

**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie
Zespół w Radomiu**



ul. Żeromskiego 53, 26-600 Radom
tel. (48) 362 78 29 ; 363 12 06
e-mail: radom@warszawa.rio.gov.pl



Kancelaria Ogólna
URZĄD MIASTA I GMINY BIAŁOBRZEGI
WPLYNIEŁO 2015 -12- 07 WPLYNIEŁO
Nr. 16460 Ilość zał.
Podpis: *Kiotek*

SO-Ra.0031.395.2015

Przewodniczący Rady Radom, dnia 2 grudnia 2015r.
Miasta i Gminy Białobrzegi

M. Osowski
08. 12. 2015
(data) (podpis)

Naczelnik Wydziału
Finansowo-Budżetowego

A. Futek
10. 12. 2015
(data) (podpis)

Pan
Burmistrz Miasta i Gminy
Pl. Zygmunta Starego 9

26-800 Białobrzegi

W załączeniu przesyłam uchwałą Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Radomiu Nr Ra.395.2015 z dnia 2 grudnia 2015r w sprawie opinii o projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2016.

Z treścią niniejszej opinii proszę zapoznać Radę Miasta i Gminy przed uchwaleniem budżetu .

Z poważaniem:

Członek Kolegium

mgr Witold Kaczkowski

Otrzymują:

1. Adresat
2. a/a

Uchwała Nr Ra .395.2015
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 2 grudnia 2015 r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Białobrzegi projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2016 oraz możliwości sfinansowania planowanego w budżecie deficytu.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2012.1113 j.t. z późn.zm.) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r (Dz.U.2013.885 j.t. z późn.zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

Przewodnicząca : Jolanta Okleja
Członkowie : Janina Filipowicz
Witold Kaczkowski

§ 1.

1. Przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Białobrzegi projekt Uchwały Budżetowej na rok 2016 opiniuje pozytywnie.
2. Możliwość sfinansowania planowanego w budżecie deficytu opiniuje pozytywnie.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Miasto i Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246, ust.2 ustawy o finansach publicznych .
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

1. Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2016 przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Białobrzegi Zarządzeniem Nr 104/2015 z dnia 9 listopada 2015r wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie określonym w art.238 ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2016 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków. Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej ocenił kompletność oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art. 211-222 ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Zawarte w treści uchwały limity i upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art. 212 i art. 258 wym. ustawy.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2016 dochody prognozuje się w wysokości 30.404.074zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 28.739.970zł i majątkowych w kwocie 1.664.104zł. Założone w projekcie dochody majątkowe na rok 2016 są realne.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 31.913.018zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 26.668.467zł i majątkowe w kwocie 5.244.551zł.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu, zachowano więc relację określoną w art. 242 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U.2015.513j.t. z późn. zm) oraz ustaw kompetencyjnych.

Zgodnie z art.237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982r o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U.2015.1286 - j.t.) oraz art. 10 ust 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U.2012.124-j.t. z późn. zm.) planuje się przeznaczyć na realizację Gminnych programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

Jak wynika z uzasadnienia (w wydatkach brak rozdz.90019) dochody z opłat za korzystanie ze środowiska /art.402 ust.4-6 ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz.U.2013, poz.1232-j.t. z późn.zm)/ mają być przeznaczone na zadania z zakresu ochrony środowiska zgodnie z dyspozycją art.403 ust.2 wymienionej ustawy.

Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stosownie do art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2013.1399-j.t. z późn. zm.) przeznaczone zostały na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art.35 ust.1, pkt.1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r o izbach rolniczych (Dz.U.2014.1079-j.t.) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną , która mieści się w granicach określonych w art. 222, ust.1 ustawy o finansach publicznych i rezerwy celowe: na oświatę oraz na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości zgodnej z art.26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007r (Dz. U.2013.1166-j.t.). Suma zaplanowanych w budżecie rezerw celowych mieści się w granicy określonej w art.222 ust.3 ustawy o finansach publicznych.

W tabeli do projektu uchwały budżetowej ustalono plan wydatków inwestycyjnych na rok 2016 . W budżecie miasta i gminy wyodrębniono plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego zgodnie z ustawą o funduszu sołeckim z dnia 21 lutego 2014r.(Dz.U.2014.301 z późn.zm.).

W załącznikach do uchwały budżetowej ujęto dotacje udzielane z budżetu Miasta i Gminy dla jednostek sektora finansów publicznych w tym dla instytucji kultury oraz dla jednostek spoza sektora finansów publicznych, a także plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu

budżetowego, spełniając wymóg art.214 i art.215 ustawy o finansach publicznych. Z budżetu miasta i gminy na 2016r. nie planuje się udzielania dotacji zakładowi budżetowemu. Odnośnie dotacji na pomoc dla innych jednostek samorządu terytorialnego przypominamy o konieczności podjęcia odrębnej uchwały przez organ stanowiący, zgodnie z art.216 ust.2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych.

2. Planowany na rok 2016 budżet zakłada deficyt w wysokości 1.508.943zł, który stanowi 5% planowanych na rok budżetowy dochodów. Powyższy deficyt planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytów w kwocie 263.445 zł. oraz z wolnych środków w kwocie 1.245.498zł. Ponadto planuje się zaciągnąć kredyt na spłatę zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów zaciągniętych w latach ubiegłych. Łączna kwota planowanych do zaciągnięcia w 2016 roku kredytów wynosi 1.000.000 zł. Wskazane źródła sfinansowania deficytu zgodne są z art. 217 ustawy o finansach publicznych, a obsługa zwiększonego zadłużenia nie zagraża przekroczeniem obowiązujących w tym zakresie limitów.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2016.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie*

Jolanta Okleja