

**Uchwała Nr Ra.413.2012**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**  
**z dnia 30 listopada 2012 r.**

**w sprawie** : opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Białobrzegi projekcie uchwały budżetowej na rok 2013 oraz o możliwości sfinansowania deficytu .

Na podstawie art. 13 pkt 3, pkt 10, art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych /t.j; Dz.U. z 2012 r., poz.1113 / oraz art.238 i art.246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. /Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm./

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

**Przewodnicząca :** Jolanta Okleja

**Członkowie :** Janina Filipowicz  
Witold Kaczkowski

**§ 1.**

Opiniuje pozytywnie, z uwagą :

- 1) przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Białobrzegi projekt Uchwały Budżetowej na 2013 rok ;
- 2) możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie Uchwały Budżetowej na 2013 rok.

**§ 2.**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 3.**

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień 238 ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246 ust.2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

**Uzasadnienie :**

1)Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2013 przygotowany przez Burmistrza i przedłożony z Zarządzeniem Nr 86/2012 z dnia 14 listopada 2012 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespołu w Radomiu, w terminie określonym w art. 238 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu Uchwały Budżetowej załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2013 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków. Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art.211-222 ustawy o finansach publicznych oraz art.235-237 tej ustawy. W zakresie szczegółowości projektu i materiałów towarzyszących projektowi uwzględniono także uchwałę Rady Miasta i Gminy w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej . Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych. Oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (t.j. Dz.U. z 2010r. nr 80, poz. 526 z późn. zm. ) oraz ustaw kompetencyjnych.

Plan dochodów i wydatków budżetu został opracowany w formie tabel do uchwały, w pełnej szczególności klasyfikacji budżetowej, jak to przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2013 prognozuje się dochody w wysokości 39.116.957,36 zł. z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 25.587.517,82 zł. i majątkowych w kwocie 13.529.439,54 zł./ w tym dotacje ze środków europejskich w kwocie 12.639.149,54 zł./ W uzasadnieniu do projektu nie wyjaśniono dostatecznie na jakiej podstawie w budżecie zaplanowano dotacje ze środków europejskich na tak wysokim poziomie. Skład Orzekający nie dysponuje także kopia umów dot. zadań inwestycyjnych realizowanych z udziałem środków unijnych i nie jest w stanie ocenić realności tych dochodów. Wydatki zaplanowano w wysokości 41.131.649,36 zł. z tego wydatki bieżące w kwocie 23.966.303 zł. i majątkowe w kwocie 17.165.346,36 zł. Zachowane zostały wymogi określone w art.242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane dochody bieżące przewyższają planowane wydatki bieżące. Budżet po stronie dochodów obejmuje kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ujęto w kwotach zgodnych z dotacjami planowanymi przez dysponentów.

Ujęta w planie wydatków kwota wpłaty na rzecz izb rolniczych zaplanowana została w wysokości stanowiącej 2% wpływów z tytułu podatku rolnego, zgodnie z art.35 ust.1 pkt.1 ustawy o izbach rolniczych ( Dz.U. z 2002r.Nr 101. Poz.927).

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną w kwocie 160.000 zł. tj. w wysokości 0,4% planowanych wydatków, która mieści się w granicach określonych w art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych (0,1%-1% wydatków budżetu), rezerwę celową na oświatę w kwocie 110.000 zł., zgodnie z art.222 ust.3 uofp. Rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowano w kwocie 70.000 zł., która stanowi 0,6% planowanych wydatków ogółem pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki przeznaczone na obsługę długu i jest zgodna z wysokością określoną w art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym ( Dz.U. z 2007r. Nr 89, poz.590 z późn.zm. ).

W załączniku do uchwały budżetowej zamieszczono dotacje udzielane z budżetu dla podmiotów należących do sektora finansów publicznych w tym samorządowych instytucji kultury oraz dotacje dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych. Załączono także plan przychodów i kosztów zakładów budżetowych, plan wydatków na zadania realizowane w ramach funduszu sołeckiego oraz plan wydatków inwestycyjnych na 2013r.

Stosownie do art.229 ustawy o finansach zachowane zostały zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej w zakresie dochodów, wydatków, wyniku oraz przychodów i rozchodów budżetu.

2) Przedstawiony w projekcie uchwały budżetowej na 2013 r. deficyt w wysokości 2.014.692zł. ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z pożyczek w kwocie 1.667.220 zł. oraz wolnych środków w kwocie 347.472zł. Planowany deficyt stanowi 5,2% planowanych dochodów ogółem. Wskazane w projekcie źródła sfinansowania deficytu zgodne są z art.217 ustawy o finansach publicznych. Wysokość planowanych do zaciągnięcia w 2013r. pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu nie powoduje naruszenia wskaźników zadłużenia określonych w przepisach art.169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych ( t.j.Dz.U. Nr 249, poz.2104 z późn.zm.), obowiązujących do końca 2013 roku w związku z art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych ( Dz.U. Nr 157, poz.1241) oraz obowiązującego od 2014 roku przepisu art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych ( Dz. U. Nr 157, poz.1240 z późn. zm.).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej

Jolanta Okleja