

Uchwała nr : Ra. 445 .2011
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 30 listopada 2011 r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Białobrzegi projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art 13, pkt 3, pkt 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych /t.j; Dz.U.nr 55 z 2001 r, poz.577, z późn.zm. / oraz art.238 i art.246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r /Dz.U. nr 157, poz. 1240 z późn.zm./

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;

Przewodnicząca : Jolanta Okleja

Członkowie : Janina Filipowicz
Witold Kaczkowski

§ 1.

Opiniuje pozytywnie :

- 1) przedłożony przez Burmistrza projekt Uchwały Budżetowej na 2012 rok ;
- 2) możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok,

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień 238 ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246 ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

- 1) Projekt uchwały budżetowej na rok 2012 przygotowany przez Burmistrza i przedłożony z Zarządzeniem Nr 96/2011 z dnia 14 listopada 2011 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespołu w Radomiu, w terminie określonym w art. 238 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu Uchwały Budżetowej załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2012 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art.211-222 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych oraz art.235-237 tej ustawy . W zakresie szczegółowości projektu i materiałów towarzyszących projektowi uwzględniono także uchwałę proceduralną , podjętą przez Radę na podstawie art.234 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z wyżej wymienionymi przepisami i zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych .

Skład Orzekający proponuje w §2 ust.5b) uchwały budżetowej przyjąć zapis:

b) z tytułu kredytów zaciąganych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie określonej w §2 ust.3 lit. a, b.

W związku z wykładnią ukształtowaną w bieżącym roku odnośnie stosowania ustawy o finansach publicznych zaleca się aby upoważnienie dla Burmistrza zaproponowane w §9 ust.2 uchwały budżetowej, które dotyczy umów których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy było zawarte w uchwale w sprawie WPF. W uchwale budżetowej Rada może natomiast udzielić Burmistrzowi upoważnienia zaproponowanego w §9 ust.5 uchwały, przy czym merytoryczną podstawę udzielenia tego upoważnienia stanowi WPF, w której należy odrębnie określić kwotę zobowiązań dla umów których to upoważnienie dotyczy.

Upoważnienie dla Burmistrza określone w § 9 ust.4 uchwały budżetowej proponuje się określić następująco .. Upoważnia się Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie polegających na zmianie planu wydatków przeznaczonych na wynagrodzenia ze stosunku pracy, z wyłączeniem przeniesień między działami". Wydatki na uposażenia nie występują w budżecie gminy.

Oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (t.j. Dz.U. z 2010r. nr 80, poz. 526 z późn. zm.) oraz ustaw kompetencyjnych.

Plan dochodów i wydatków budżetu został opracowany w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej , zgodnie z obowiązującą uchwałą w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej .

W projekcie budżetu na rok 2012 prognozuję się **dochody w wysokości 30.101.205,78 zł.** z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 23.663.139,02 zł. i majątkowych w kwocie 6.438.066,76 zł. **Wydatki zaplanowano w wysokości 31.193.205,78 zł.** z tego wydatki bieżące w kwocie 22.728.610 zł. i majątkowe w kwocie 8.464.595,78 zł.

Zachowane zostały wymogi określone w art.242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie przewyższają planowanych dochodów bieżących.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym , które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. W projekcie uchwały budżetowej w zakresie wydatków ujęto zadania przewidziane ustawowo jako obowiązkowe. *Zwracamy uwagę , że od 1 stycznia 2012 r. zgodnie z art.3 ust.1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. (Dz.U. Nr 149 , poz.887) o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej obowiązek wspierania rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo- wychowawczych oraz organizacji pieczy zastępczej, w zakresie ustalonym ustawą spoczywać będzie także na jednostkach samorządu terytorialnego. Art.191 tej ustawy wprowadza obowiązek współfinansowania pieczy zastępczej przez gminę. Zgodnie z w/w przepisem gmina właściwa ze względu na miejsce zamieszkania dziecka będzie wspólnie z powiatem ponosić koszty jego pobytu m.inn. w placówkach opiekuńczo – wychowawczych, rodzinnych domach dziecka i rodzinach zastępczych. Utworzone mają być także stanowiska asystentów rodziny itp. Zwracamy także uwagę na nowe zadania wprowadzone ustawą z dnia 4 lutego 2011r.o opiece nad dziećmi do lat3 (Dz.U.Nr 45, poz.235). W budżecie należy zaplanować wydatki na nowe zadania.*

W planie dochodów budżetu w dz.900, rozdz.90019 , 0690 zaplanowano wpływy z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 50.000 zł., jednocześnie w planie wydatków budżetu nie zaplanowano rozdz. 90019 w tej samej kwocie, co pozwoliłoby ustalić czy dochody te są przeznaczone na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Ujęta w planie wydatków kwota wpłaty na rzecz izb rolniczych zaplanowana została w wysokości stanowiącej 2% wpływów z tytułu podatku rolnego tj. zgodnie z art.35 ust.1 pkt.1 ustawy o izbach rolniczych (Dz.U. z 2002r.Nr 101. Poz.927).

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną w kwocie 97.000 zł. tj. w wysokości 0,3% planowanych wydatków, która mieści się w granicach określonych w art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowano w wysokości 53.000 zł., zgodnej z art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2007r. Nr 89, poz.590 z późn.zm.).

W załączniku do uchwały budżetowej zamieszczono dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych w tym samorządowej instytucji kultury oraz dotacje dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych. Załączono także tabelę wydatków inwestycyjnych na rok 2012. Przedstawiono także plan wydatków na zadania realizowane w ramach funduszu sołeckiego. Zwracamy uwagę, że w myśl art.1 ust.3 ustawy z dnia 20 lutego 2009r. o funduszu sołecim środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy, a art.4 ust.7 w/w ustawy obliguje radę gminy, aby uchwalając budżet odrzuciła wniosek sołectwa jeśli zamierzone zadania nie spełniają powyższych wymogów.

- 2) Analizując kwotę planowanego w budżecie deficytu Skład Orzekający stwierdza, iż Gmina ma możliwość sfinansowania zaplanowanego w budżecie deficytu. W projekcie uchwały budżetowej na 2012 r. zaplanowano deficyt w wysokości **1.092.000zł.**, który ma zostać pokryty przychodami pochodzącymi z kredytów w kwocie 792.000zł. i pożyczek w kwocie 300.000 zł. Przedstawiony deficyt stanowi 3,6% planowanych na rok budżetowy dochodów. Wskazane w uchwale budżetowej źródła sfinansowania deficytu zgodne są z art. 217 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Gmina może zgodnie z obowiązującymi przepisami planować zobowiązania w przedstawionej w projekcie uchwały budżetowej wysokości.

Stosownie do art.229 uofp. zachowane zostały zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej w zakresie dochodów, wydatków, wyniku oraz przychodów i rozchodów budżetu.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, po wprowadzeniu stosownych korekt może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2012.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej

Jolanta Okleja