



Regionalna Izba Obrachunkowa

w Warszawie

Zespół w Radomiu

ul. Żeromskiego 53, 26-600 Radom

tel. (48) 362 78 29 ; 363 12 06

e-mail: radom@warszawa.rio.gov.pl



Kancelaria Ogólna
URZĄD MIASTA I GMINY BIAŁOBRZEGI
2014 -11- 28
Nr: 12718
Lp. Inicj.: A. Cybulski

Radom, dnia 26 listopada 2014r.

SO-Ra.0031.400.2014

P. S. Kaczowski
OC

Pan

Burmistrz Miasta i Gminy Białobrzegi

Pl.Z.Starego 9

26-800 Białobrzegi

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Radomiu Nr Ra.400.2014 z dnia 26 listopada 2014r w sprawie opinii o projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2015 oraz możliwości sfinansowania planowanego w budżecie deficytu.

Z treścią niniejszej opinii proszę zapoznać Radę Miasta i Gminy przed uchwaleniem budżetu .

Z poważaniem:

Członek Kolegium

mgr Witold Kaczowski

Otrzymują:

1. Adresat
2. a/a

Uchwała Nr Ra .400.2014
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 26 listopada 2014 r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Białobrzegi projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2015 oraz możliwości sfinansowania planowanego w budżecie deficytu.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2012.1113 j.t.z późn.zm.) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r (Dz.U.2013.885 j.t. z późn.zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

Przewodnicząca : Jolanta Okleja
Członkowie : Janina Filipowicz
Witold Kaczkowski

§ 1.

1. Przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Białobrzegi projekt Uchwały Budżetowej na rok 2015 opiniuje pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu, do tyczącą dotacji celowej na pomoc finansową dla Powiatu .
2. Możliwość sfinansowania planowanego w budżecie deficytu opiniuje pozytywnie.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Miasto i Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246, ust.2 ustawy o finansach publicznych .
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

1. Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2015 przedłożony przez Burmistrza Zarządzeniem Nr 108/2014 z dnia 13 listopada 2013r wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie określonym w art. 238, ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2015 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków. Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej ocenił kompletność oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art. 211-222 ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Zawarte w treści uchwały limity i upoważnienia dla organu

wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art. 212 i art. 258 w/wym. ustawy.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2015 dochody prognozuje się w wysokości 29.735.225,13zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 26.699.224zł i majątkowych w kwocie 3.036.001,13zł. Z uzasadnienia do projektu budżetu wynika, iż założone w projekcie dochody majątkowe na rok 2015 można uznać za realne.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 30.694.488,94zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 25.460.109,37zł i majątkowe w kwocie 5.234.379,57zł.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu, zachowano więc relację określoną w art. 242, ust.2 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U.2014.1115-j.t. z późn.zm) oraz ustaw kompetencyjnych.

Zgodnie z art.237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustaw.

Jak wynika z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu planuje się przeznaczyć na realizację uchwalonych przez organ stanowiący Gminnych programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii, stosownie do art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U.2012.1356-j.t. z późn.zm.) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U.2012.124-j.t. z późn.zm.)

Przypominamy, iż w przypadku podjęcia uchwały przez Radę na podstawie art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. 2011. 5. 13 z późn. zm.) w sprawie opłat za korzystanie z przystanków autobusowych, dochody z tego tytułu powinny być zaplanowane w rozdz.60016, §049 i przeznaczone na cele określone w ust.7 powyższego przepisu.

Jak wynika z uzasadnienia do projektu wysokość wydatków na zadania wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r Prawo ochrony środowiska (Dz.U. 2013, poz.1232-j.t. z późn.zm) zaplanowano w wysokości zgodnej z dyspozycją art.403 wymienionej ustawy, a dochody za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stosownie do art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2013.1399-j.t. z późn. zm.) przeznaczone mają być w całości na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art.35, ust.1, pkt.1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r o izbach rolniczych (Dz.U.2014.1079-j.t.) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222, ust.1 ustawy o finansach publicznych oraz rezerwy celowe, w tym rezerwę na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości zgodnej z art.26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007 r (Dz. U.2013.1166-j.t.)

i rezerwę na cele oświatowe. Suma zaplanowanych w budżecie rezerw celowych mieści się w granicy określonej w art.222, ust.3 ustawy o finansach publicznych.

W budżecie gminy wyodrębniono wydatki na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego zgodnie z wolą Rady Miasta i Gminy wyrażoną w Uchwale Nr XXXIX/287/2014 z dnia 14 marca 2014 roku. Z uzasadnienia do projektu wynika, że zaplanowane zadania w ramach funduszu sołeckiego są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców sołectw i są zgodne ze strategią rozwoju gminy, a Gmina posiada tytuł prawny do nieruchomości na których będą realizowane zadania inwestycyjne.

W tabeli do projektu ustalono plan wydatków inwestycyjnych na rok 2015.

W załączniku do projektu uchwały budżetowej ujęto dotacje udzielane z budżetu Miasta i Gminy dla jednostek sektora finansów publicznych ,w tym dla instytucji kultury oraz dla jednostek spoza sektora finansów publicznych, z zachowaniem wymogów wynikających z art.215 ustawy o finansach publicznych.

Odnosnie wydatków zaplanowanych jako dotacja celowa na pomoc finansową dla Powiatu Białobrzeskiego na budowę ścieżki pieszo-rowerowej dz.600, rozdz.60014 w kwocie 270.111,39 zł., ujętych także w w/wym. załączniku do uchwały budżetowej, przed udzieleniem pomocy niezbędna jest odrębna uchwała organu stanowiącego w tej sprawie. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż z budżetu gminy może być udzielona dotacja celowa na pomoc finansową dla innej jst. na dofinansowanie jej własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych. Z uwagi na brak w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej wyjaśnień czy zadanie dotyczące budowy ścieżki pieszo-rowerowej jest zadaniem własnym powiatu, Skład Orzekający ma utrudnioną ocenę zgodności z prawem niniejszego wydatku.

W załączniku do projektu uchwały budżetowej zamieszczono także plan przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych, spełniając wymóg art.214 ustawy o finansach publicznych. Kwota dotacji celowej na inwestycje dla zakładu budżetowego wykazana w tym załączniku zgodna jest z planem wydatków budżetu.

2. Planowany na 2015 rok budżet zakłada deficyt w wysokości 959.263,81zł, który stanowi 3,2% planowanych na rok budżetowy dochodów. Powyższy deficyt Gmina planuje sfinansować przychodami pochodzącymi z pożyczek w kwocie 400.000 zł. i wolnych środków w kwocie 559.263,81 zł. Wskazane źródła sfinansowania deficytu zgodne są z art. 217 ustawy finansach publicznych, a obsługa zwiększonego zadłużenia nie zagraża przekroczeniem obowiązujących w tym zakresie limitów.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, iż po uwzględnieniu uwagi omówionej w uzasadnieniu i dokonaniu ewentualnej korekty, przedłożony do zaopiniowania projekt, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2015.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Jolanta Okleja