



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**
Zespół Zamiejscowy w Radomiu
ul. Żeromskiego 53 26-600 Radom
tel. (48) 36 20 582
e-mail: radom@warszawa.rio.gov.pl



SO-Ra.0021.368.2020

Radom, dnia 2 grudnia 2020 roku

Nr EZD 9998.2020 MO-zowski
08.12.2020 (data) (podpis)

Stamp: Kancelaria Ogólna URZĄD MIASTA I GMINY BIAŁOBRZEGI
Date: 2020-12-07
Nr: 14059
Podpis: P. P. P. P. P.

Naczelnik Wydziału Finansowo - Budżetowego
du Kwartana Oly...
08.12.2020 (data) (podpis)

Pan Adam Bolek

Burmistrz Miasta i Gminy

ul. Plac Zygmunta Starego 9
26-800 Białobrzegi

Naczelnik Wydziału Organizacyjnego
D...
08.12.2020 (data) (podpis)

RADA MIASTA I GMINY
26-800 BIAŁOBRZEGI

Wpłynęło dn. 08.12.2020
nr..... podpis: A. Lef...

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Nr Ra.368.2020 z dnia 2 grudnia 2020 roku w sprawie opinii o projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2021. Z treścią niniejszej opinii proszę zapoznać Radę przed uchwaleniem budżetu.

Z poważaniem

Witold Kaczkowski

Otrzymują:

1. Adresat
2. a/a

Uchwała Nr Ra .368. 2020
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 2 grudnia 2020 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Białobrzegi projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2021 oraz możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19, ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.)
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;

Przewodniczący: Jolanta Okleja
Członkowie: Witold Kaczkowski
Janina Filipowicz

uchwała co następuje:

§ 1.

Przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Białobrzegi projekt Uchwały Budżetowej na rok 2021 oraz możliwość sfinansowania deficytu opiniuje pozytywnie z uwagami omówionymi w uzasadnieniu.

§ 2.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Miasto i Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2021 Zarządzeniem nr: 92/2020 z dnia 13 listopada 2020 roku Burmistrz Miasta i Gminy przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w dniu 13 listopada 2020 roku, tj. zgodnie z terminem określonym w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Wydając opinię o przedłożonym projekcie Uchwały Budżetowej Skład Orzekający ocenił zgodność projektu uchwały z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej ufp) a także uchwały Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, stwierdzając co następuje:

Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ufp, w tym prawidłowo określony limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie przejściowego oraz planowanego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Upoważnienia dla organu wykonawczego zawarte w treści uchwały związane z wykonywaniem budżetu zgodne są z art. 258 ufp. Stosownie do art. 238 ust. 2 ufp do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w formie tabel do uchwały budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Prognozuje się na rok 2021 dochody w wysokości 58 757 735,79 zł, co stanowi 98,0 % planu dochodów na rok 2020, wg. stanu na III kwartał. Wyodrębniono dochody bieżące w wysokości

51 984 612 zł i majątkowe w kwocie 6 773 123,79 zł. Dochody z tytułu subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Zaplanowano przychody z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w wysokości 1 000 000 zł i środki z UE w kwocie 4 533 014 zł.

Wydatki zaplanowano w wysokości 61.646.187,77 zł, co stanowi 95,8 % zaplanowanych na rok bieżący wydatków, wg. stanu na III kwartał. Na wydatki majątkowe planuje się przeznaczyć 13 063 391,18 zł, tj. 21,2% wydatków ogółem. Wątpliwości Składu Orzekającego budzi zaplanowanie w wydatkach majątkowych zadania pn. Przebudowa drogi wewnętrznej na działce nr ewid.308 w Mikówce, dla której Gmina jest właścicielem samoistnym. Gmina przed realizacją tego zadania powinna podjąć działania, mające na celu uregulowanie stanu prawnego gruntów, na których chce zrealizować inwestycję. Dotyczy to także dróg wewnętrznych w sołectwie Mikówka i Okrąglik i remontów tych dróg zaplanowanych w Tabeli nr 4 załączonej do projektu budżetu, w której ujęto przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego. W przypadku funduszu sołeckiego, podstawowa zasada polega na tym, że jego środki mogą być wydawane na przedsięwzięcia, będące zadaniami własnymi gminy, które z definicji powinny być realizowane na gruntach gminnych, zgodnie z art. 2 ust.6 ustawy o funduszu sołeckim z dnia 21 lutego 2014 roku (Dz. U. z 2014r., poz. 301 z późn. zm.).

Zachowano relację określoną w art. 242 ust. 2 ufp, zgodnie z którą planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu.

Projekt budżetu na 2021 rok zakłada deficyt w wysokości 2.888.450,98 zł, którego sposób sfinansowania zgodny jest z art. 217 ust.2 ufp. Obciążenie budżetu obsługą zwiększonego zadłużenia z tytułu zaplanowanych pożyczek i kredytów nie stwarza zagrożenia naruszenia prawa. W projekcie budżetu zaplanowano rozchody w wysokości 1.037.750 zł, które przeznacza się na spłatę kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

W przedłożonym projekcie oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 23, z późn. zm.) oraz ustaw kompetencyjnych. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie planu dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1027) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 ufp. Zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856). Także rezerwa celowa, którą planuje się przeznaczyć na cele związane z oświatą, zgodnie z art. 222 ust.3 ustawy o finansach publicznych nie przekracza 5% wydatków budżetu.

W załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu, zgodnie z art. 215 ufp.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt budżetu może stanowić podstawę do jego uchwalenia, po przeanalizowaniu i uwzględnieniu omówionych w uzasadnieniu uwag.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Jolanta Okleja