

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA I GMINY BIAŁOBRZEGI
z dnia

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie VIII Wydział Zamiejscowy w Radomiu skargi na Uchwałę Nr XVI/120/2020 Rady Miasta i Gminy Białobrzegi z dnia 30 stycznia 2020 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy oraz ustalenia wysokości stawki za opłaty

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) i art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 z późn.zm.¹) – uchwała się, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie VIII Wydział Zamiejscowy w Radomiu skargę na Uchwałę Nr XVI/120/2020 Rady Miasta i Gminy Białobrzegi z dnia 30 stycznia 2020 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy oraz ustalenia wysokości stawki za opłaty.

§ 2. Upoważnia się Burmistrza Miasta i Gminy Białobrzegi do:

- 1) przekazania skargi, o której mowa w § 1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie VIII Wydział Zamiejscowy w Radomiu stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały,
- 2) występowania w imieniu Rady Miasta i Gminy Białobrzegi przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Warszawie VIII Wydział Zamiejscowy w Radomiu,
- 3) udzielenia pełnomocnictwa procesowego do reprezentowania Rady Miasta i Gminy Białobrzegi osobom posiadającym uprawnienia radcy prawnego bądź adwokata.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2019 r. poz.2200, poz. 2294.

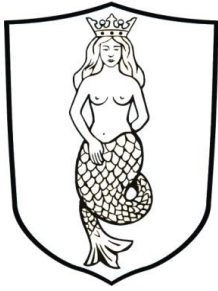
Uzasadnienie

do uchwały Rady Miasta i Gminy Białobrzegi w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie VIII Wydział Zamiejscowy w Radomiu skargi na Uchwałę Nr XVI/120/2020 Rady Miasta i Gminy Białobrzegi z dnia 30 stycznia 2020 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy oraz ustalenia wysokości stawki za opłaty

Prokurator Rejonowy w Grójcu pismem z dnia 23 lipca 2021 r. (data wpływu do tut. Urzędu 30 lipca 2021 r.) wniósł za pośrednictwem Rady Miasta i Gminy Białobrzegi skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie VIII Wydział Zamiejscowy w Radomiu na Uchwałę Nr XVI/120/2020 Rady Miasta i Gminy Białobrzegi z dnia 30 stycznia 2020 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy oraz ustalenia wysokości stawki za opłaty.

Przedmiotowa skarga dotyczy stwierdzenia nieważności w/w uchwały w całości.

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 1302 z późn.zm.) Rada Miasta i Gminy Białobrzegi ma obowiązek przekazać skargę właściwemu sądowi administracyjnemu wraz z aktami sprawy oraz odpowiedzią na skargę.



URZĄD MIASTA I GMINY W BIAŁOBRZEGACH

WYDZIAŁ ORGANIZACYJNY

Załącznik do Uchwały Nr
Rady Miasta i Gminy Białobrzegi
z dnia

RMiG.1510.....2021

Białobrzegi, dnia2021 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie
VIII Wydział Zamiejscowy w Radomiu
ul. Słowackiego 7
26-600 Radom**

**Skarżący:
Prokurator Rejonowy w Grójcu
ul. Sportowa 14
05-600 Grójec**

**Wnoszący odpowiedź na skargę:
Rada Miasta i Gminy Białobrzegi
Pl. Zygmunta Starego 9
26-800 Białobrzegi**

Odpowiedź na skargę

wniesioną przez Prokuratora Rejonowego w Grójcu pismem z dnia 23 lipca 2021 r. (data wpływu do tut. Urzędu 30 lipca 2021 r.) na Uchwałę Nr XVI/120/2020 Rady Miasta i Gminy Białobrzegi z dnia 30 stycznia 2020 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy oraz ustalenia wysokości stawki za opłaty.

Pismem z dnia 23 lipca 2021 r. (data wpływu do tut. Urzędu 30 lipca 2021 r.) Prokurator Rejonowy w Grójcu wniósł skargę do WSA za pośrednictwem Rady Miasta i Gminy Białobrzegi zarzucając istotne naruszenie art. 6j ust. 2a w związku z art. 6j ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn.: Dz.U. z 2016 r. poz. 250 – dalej zwana u.c.p.g.) polegające na zróżnicowaniu w §1 i §2 stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalonej metodą od gospodarstwa domowego, według nieprzewidzianego w ustawie kryterium liczby osób w gospodarstwie domowym i wnosząc o stwierdzenie nieważności w/w uchwały w całości.

Rada Miasta i Gminy Białobrzegi mając na uwadze Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 7 kwietnia 2021 r. III FSK 3305/21 nie uznaje zasadności podnoszonego zarzutu i nie uwzględnia skargi Prokuratora Rejonowego w Grójcu.

Naczelną Sąd Administracyjny w w/w wyroku zauważył, że „zgodnie z art. 6j ust. 2 u.c.p.g. (w brzmieniu tekstu jednolitego z 2018 r.), w przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 1 (to jest nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy), rada gminy może uchwalić jedną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego. Natomiast zgodnie z ustępem 2a tego artykułu rada gminy może zróżnicować stawki opłaty w zależności od powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także od rodzaju zabudowy. Rada gminy może stosować łącznie różne kryteria różnicujące stawki opłaty.

Dla pełnego obrazu należy dodać, że w myśl art. 6j ust. 1 u.c.p.g. w przypadku nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1 (a więc nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy), opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub powierzchni lokalu mieszkalnego oraz ustalonej stawki opłaty. Ponadto, zgodnie z art. 6k ust. 1 u.c.p.g. rada gminy jest obowiązana w drodze uchwały dokonać wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i ust. 2 oraz ustalić stawkę takiej opłaty, przy czym dopuszcza się stosowanie więcej, niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy, a ponadto obowiązana jest ustalić stawkę opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów na terenie nieruchomości.

Analiza przytoczonych uregulowań uprawnia do wyprowadzenia wniosku, że upoważnienie ustawowe dla rady gminy do uchwalenia wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi obejmuje także metodę ustalania takiej opłaty - albo w oparciu o kryteria przewidziane w ustępie pierwszym art. 6j, które mogą stanowić: liczba mieszkańców, ilość zużytej wody lub powierzchnia lokalu mieszkalnego, albo w oparciu o przewidziane w ustępie 2 kryterium o charakterze ryczałtowym - od gospodarstwa domowego. Natomiast na mocy ustępu 2a rada gminy może różnicować stawki opłaty, stanowiące jej element kalkulacyjny, w oparciu o wymienione w tym przepisie kryteria, jak: powierzchnia lokalu, liczba mieszkańców, rodzaj terenu oraz rodzaj zabudowy. Jakkolwiek rada gminy może stosować łącznie różne kryteria różnicujące stawki opłaty, nie jest upoważniona do modyfikowania przewidzianych w ustawie metod ustalania opłaty; a zatem jeżeli wybrała metodę przewidzianą w ustępie 1, nie może łączyć jej z metodą wybraną w ustępie 2. Pogląd ten wydaje się utrwalony w orzecznictwie sądowoadministracyjnym, a za kierunkowy w tym zakresie wolno uznać przytoczony w uzasadnieniu zaskarżonego wyroku wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 19 lutego 2019 r. (II FSK 3267/18), w którym wyrażono zapatrywanie, że w obecnym stanie prawnym stosowanie kryterium wielkości gospodarstwa domowego, jako nieprzewidzianego w ustawie, nie jest możliwe. Zapatrywanie to Naczelną Sąd Administracyjny w składzie rozpoznającym skargę kasacyjną podziela.”.

Biorąc pod uwagę powyższe należy wskazać, iż w zaskarżonej uchwale Rada Miasta i Gminy Białobrzegi przyjęła jako podstawę prawną ustalenia wysokości opłaty art. 6j ust. 1 pkt. 1, ust. 2a, 6k ust. 1 pkt. 1 i ust. 4 u.c.p.g.. Wbrew twierdzeniom zawartym w skardze prokuratury Rada Miasta i Gminy Białobrzegi nie wskazała jako podstawę ustalenia wysokości opłaty art. 6j ust. 2 – opłata ryczałtowa od gospodarstwa domowego lecz metodę określoną w art. 6j. ust. 1 pkt. 1 w zw. z ust. 2a – iloczyn liczby mieszkańców i stawki opłaty ustalonej według kryteriów określonych w ust. 2a. Za całkowicie bezprzedmiotowe w kontekście oceny prawidłowości zaskarżonej uchwały uznać należy zatem rozważania prokuratury dotyczące naruszenia przez Radę Miasta i Gminy Białobrzegi w zaskarżonej uchwale dyspozycji powołanego art. 6j ust. 2 w zw. z art. 6j ust. 2a.

Rada Miasta i Gminy Białobrzegi była bowiem uprawniona do zastosowania dyspozycji art. 6j ust. 2a i zróżnicowania stawki opłaty z wykorzystaniem określonych w tym przepisie kryteriów w sytuacji przyjęcia jako podstawy ustalenia wysokości opłaty metodę określoną w art. 6j ust. 1 pkt 1 u.c.p.g.